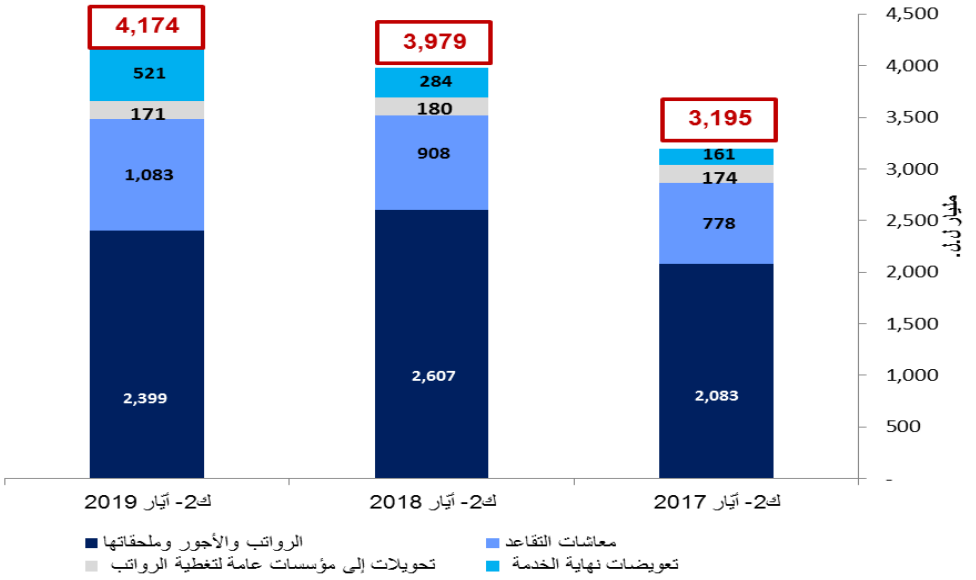
# I. المخصصات والرواتب وملحقاتها

## A.I لمحة عامة

إرتفع إجمالي الإنفاق على المخصصات والرواتب وملحقاتها[1] بقيمة 195 مليار ليرة سنوياً (4.9 في المائة) ليسجّل 4,174 مليار ليرة خلال كانون الثاني– أيّار 2019 مقارنةً مع مبلغ 3,979 مليار ليرة المسجّل خلال الفترة نفسها من العام 2018[2]. تعود هذه الزيادة بشكلٍ أساسي إلى ارتفاع تعويضات نهاية الخدمة ومعاشات التقاعد بقيمة 237 مليار ليرة (83.3 في المائة) و175 مليار ليرة (19.3 في المائة) على التوالي. في المقابل، إنخفضت الرواتب والأجور وملحقاتها بقيمة 207 مليار ليرة (8.0 في المائة).

**الرسم البياني 1: مكوّنات المخصصات والرواتب وملحقاتها في كانون الثاني– أيّار من الأعوام 2017، 2018 و2019**




*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

## B.I حصة المخصصات والرواتب وملحقاتها من النفقات

شكّلت المخصصات والرواتب وملحقاتها المكوّن الأكبر من مجموع النفقات الجارية الأولية[3]، حيث سجّلت نسبة 69.1 في المائة خلال كانون الثاني– أيّار 2017، لتنخفض إلى نسبة 67.8 في المائة خلال كانون الثاني– أيّار 2018، لتعود وترتفع إلى نسبة 74.9 في المائة خلال الأشهر الخمسة الأولى من العام 2019. من ناحية أخرى، شكّلت المخصصات والرواتب وملحقاتها نسبة 36.6 في المائة من إجمالي النفقات في كانون الثاني– أيّار 2017، لتنخفض إلى 34.2 في المائة في كانون الثاني– أيّار 2018 ومن ثم لتعود وترتفع إلى 40.4 في المائة في الفترة ذاتها من العام 2019[4].

---

[1] تتضمن تكلفة المخصصات والرواتب وملحقاتها مدفوعات الرواتب والاجور وملحقاتها؛ معاشات التقاعد؛ تعويضات نهاية الخدمة؛ والتحويلات إلى مؤسسات عامة لتغطية الرواتب.

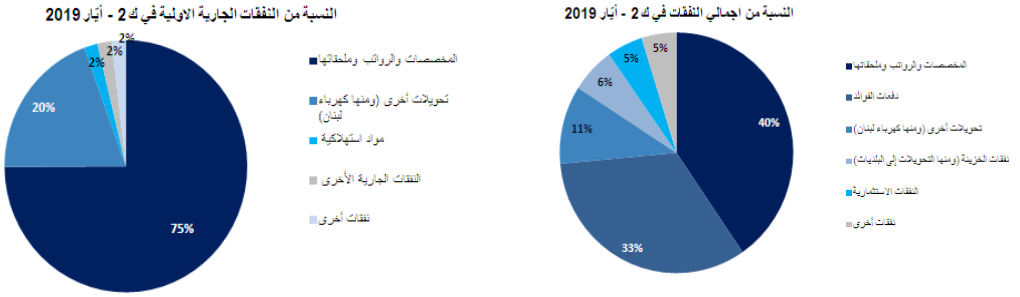
[2] إن الأرقام المستخدمة هي تلك المنشورة في تقرير مرصد المالية العامة لشهر أيّار 2019.

[3] تتكون النفقات الجارية الأولية من النفقات الجارية بإستثناء دفعات الفوائد وتسديد أقساط الديون الخارجية.

[4] يعود السبب وراء زيادة حصّة الرواتب والأجور وملحقاتها من إجماليّ النفقات ومن النفقات الجارية الأوليّة إلى تدنّي قاعدة النفقات بتراجعٍ سنويٍّ بنسبة 11.2 في المائة و5.0 في المائة على التوالي.

يظهر الرسم البياني التالي مكونات كل من النفقات الجارية الأولية وإجمالي النفقات خلال كانون الثاني– أيّار 2019:

**الرسم البياني 2: مكونات كل من النفقات الأولية الجارية واجمالي النفقات في كانون الثاني – أيّار 2019:**




*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

*ملاحظة: تجدر الإشارة إلى أن حساب النفقات الجارية الأخرى يتضمن تسديدات إلى المستشفيات، نفقات أحكام ومصالحات، ونفقات مهام.*

## II. الرواتب والأجور وملحقاتها

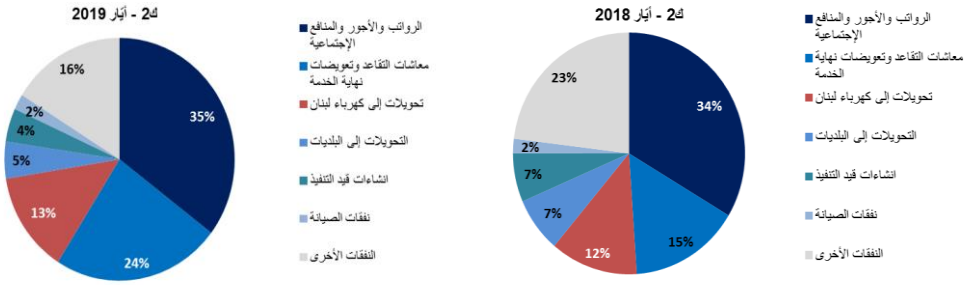
إنخفضت مدفوعات الرواتب والأجور وملحقاتها بقيمة 207 مليار ليرة سنويًا لتصل إلى 2,400 مليار ليرة[5] خلال كانون الثاني– أيّار 2019. بالإجمال، يعود السبب الأساسي وراء هذا التراجع إلى إنخفاض التقديمات الإجتماعية المدفوعة لصالح الجهاز العسكري بقيمة 223 مليار ليرة على الرغم من الزيادة المتواضعة في الرواتب والأجور المدفوعة لصالح الجهاز نفسه بقيمة 16 مليار ليرة.

من ناحية المكونات، شكّلت الرواتب والأجور نسبة 79.1 في المائة من إجمالي النفقات على الرواتب والأجور وملحقاتها لموظفي القطاع العام خلال كانون الثاني– أيّار من العام 2019، تلتها التقديمات الإجتماعية (11.0 في المائة) والمنافع الوظيفية (3.9 في المائة)، في حين شكّلت "النفقات الأخرى" و"التقديمات غير المصنفة" النسبة المتبقية والبالغة 6.0 في المائة من المجموع.

إضافةً إلى ذلك، شكّلت الرواتب والأجور وملحقاتها نسبة 35.4 في المائة من إجمالي الإنفاق الأولي خلال كانون الثاني– أيّار 2019، بارتفاعٍ بسيط مقارنة مع نسبة 33.6 في المائة المسجلة خلال الفترة نفسها من العام 2018.

يظهر الرسم البياني التالي مكوّنات الإنفاق الأولي خلال الفترة قيد الدرس.

**الرسم البياني 3: مكوّنات الإنفاق الأولي خلال كانون الثاني– أيّار 2018 وكانون الثاني– أيّار 2019**




*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

*ملاحظة: يتكون بند النفقات الأخرى بشكل أساسي من التحويلات إلى مجلس الانماء والإعمار، التحويلات إلى المؤسسات العامة لتغطية الرواتب، المساهمات لصالح القطاعات غير الحكومية، ريديات الضريبة على القيمة المضافة، إضافة إلى الأدوية.*

[5] قد تختلف الأرقام بشكل طفيف عن الأرقام الإجمالية المنشورة في مرصد المالية العامة نتيجة التدوير الحاصل.

جدول 1: مكونات الرواتب والأجور وملحقاتها – كانون الثاني– أيّار 2018 وكانون الثاني– أيّار 2019

| (مليار ل.ل.) | الرواتب والأجور الأساسية | | المنافع الوظيفية 4/ | | التقديمات الاجتماعية 5/ | | نفقات أخرى 6/ | | المجموع | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| **الجهاز العسكري** | **1,239** | **1,255** | **43** | **44** | **486** | **262** | **1** | **5** | **1,768** | **1,566** |
| الجيش | 800 | 824 | 28 | 30 | 275 | 197 | 0 | 1 | 1,103 | 1,051 |
| قوى الأمن الداخلي | 322 | 314 | 11 | 11 | 177 | 55 | 0 | 4 | 510 | 384 |
| قوى الأمن العام | 92 | 89 | 2 | 2 | 24 | 7 | 1 | 1 | 119 | 98 |
| قوى أمن الدولة | 25 | 28 | 1 | 1 | 11 | 4 | 0 | 0 | 36 | 32 |
| **الجهاز التربوي** | **406** | **436** | **25** | **26** | **0** | **0** | **10** | **0** | **441** | **463** |
| **الجهاز المدني 1/** | **219** | **208** | **28** | **24** | **2** | **1** | **22** | **17** | **271** | **250** |
| **مساهمة الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة 2/** | | | | | | | **100** | **95** | **100** | **95** |
| **الجمارك 3/** | | | | | | | | | **20** | **27** |
| **غير مصنّفة** | | | | | | | | | **7** | **0** |
| **إجمالي الإنفاق** | **1,863** | **1,899** | **97** | **95** | **487** | **263** | **133** | **116** | **2,607** | **2,400** |

(1) تتضمن رواتب لوزارة الصحة العامة مدفوعة من حساب الأمانات.
(2) إن مساهمة الدولة لصالح تعاونية موظفي الدولة تتوزع على المستفيدين من تقديماتها من أفراد السلكين التربوي والمدني. إلا أن توزيع المبلغ بين هذين السلكين غير ممكن، لهذا السبب تم إدراج هذه المساهمة في بند منفصل.
(3) تتضمن هذه الأرقام رواتب وأجور الجمارك المدفوعة من حساب الأمانات لكنها لا تشمل التقديمات الاجتماعية التي تُدفع من صناديق الجمارك والتي يمكن تصنيفها فقط عندما تستلم المديرية العامة للمالية المستندات الثبوتية.
(4) تتضمن التعويضات العائلية والنقل وساعات العمل الإضافية وغيرها من التعويضات (بما فيها بدلات اللجان وردیات الضرائب).
(5) تتضمن تقديمات المرض والأمومة،الزواج، الولادة ،الوفاة ،الاستشفاء، التعليم، الطبابة وغيرها من التقديمات الاجتماعية، والمقدمة للسلك العسكري حصراً.
(6) تدفع النفقات الاخرى للأجهزة غير العسكرية وهي تتضمن: (1) دفعات المكافآت (2) مساهمة الدولة في صناديق التعاضد التي يستفيد منها النواب،موظفو مجلس النواب، القضاة، المساعدون القضائيون وقضاة المحاكم الشرعية، و(3) مساهمة الدولة (بصفة ربّ عمل) في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي لتأمين التغطية لموظفي القطاع العام الذين لا يستفيدون من تقديمات تعاونية موظفي الدولة.

## A.II الرواتب والأجور

سجّلت رواتب وأجور موظفي القطاع العام، بإستثناء التعويضات، التقديمات الإجتماعية والمنافع الأخرى، إرتفاعاً بلغ 36 مليار ليرة (1.9 في المائة) لتصل إلى 1,899 مليار ليرة في الأشهر الخمسة الأولى من العام 2019.

### a.A.II. *رواتب وأجور الجهاز العسكري*

شهدت رواتب وأجور الجهاز العسكري إرتفاعًا بقيمة 16 مليار ليرة (1.3 في المائة) خلال كانون الثاني– أيّار 2019 مقارنةً مع الفترة ذاتها من العام الماضي. في التفاصيل، إرتفعت الرواتب الأساسية للأفراد الدائمين في الجيش بقيمة 27 مليار ليرة، قابلها بشكلٍ جزئي تراجع في المدفوعات المتعلقة بالتدريب والمهمات إلى الخارج بقيمة 3 مليار ليرة. إضافةً إلى ذلك، زادت الرواتب والأجور المدفوعة لصالح قوى أمن الدولة بقيمة 3 مليار ليرة (11.4 في المائة) نتيجة إرتفاع الرواتب الأساسية للأفراد الدائمين بقيمة 2 مليار ليرة. بالمقابل، إنخفضت الرواتب المدفوعة لقوى الأمن الداخلي بقيمة 8 مليار ليرة (2.4 في المائة) نتيجة تراجع الرواتب الأساسية للأفراد الدائمين بقيمة 5 مليار وانخفاض تقديمات الملابس بقيمة 3 مليار ليرة.

### b.A.II. *رواتب وأجور الجهاز التربوي*

إرتفعت مدفوعات الرواتب والأجور لصالح الجهاز التربوي بقيمة 30 مليار ليرة (7.5 في المائة) سنويًّا لتصل إلى مبلغ 436 مليار ليرة في كانون الثاني– أيّار 2019. يعود هذا الإرتفاع بشكل أساسي إلى الزيادة في المدفوعات لصالح المتعاقدين في المديرية العامة للتعليم المهني والتقني بقيمة 46 مليار ليرة[6]. بالتوازي، إرتفعت المدفوعات إلى كل من

[6] نتيجة تسديد 30 في المائة من بدلات أتعاب المتعاقدين عن العام الدراسي 2018/2017 بناءً للقرارات رقم 221، 222، 243، 244 تاريخ 2018/12/21.

المتمرّنين في التعليم الثانوي والمتعاقدين في التعليم الإبتدائي بقيمة 9 مليار ليرة و7 مليار ليرة على التوالي. قابل هذه الزيادات، بشكلٍ جزئي، إنخفاض في مدفوعات رواتب الموظفين الدائمين في التعليم الإبتدائي والثانوي التي سجّلت تراجعًا بقيمة 25 مليار ليرة و6 مليار ليرة على التوالي.

### II.A.c. *رواتب وأجور الجهاز المدني*

إنخفضت المدفوعات لصالح الجهاز المدني بقيمة 11 مليار ليرة (4.9 في المائة) سنوياً لتصل إلى 208 مليار ليرة خلال كانون الثاني– أيّار 2019. من منظار توزيع الرواتب والأجور بحسب الوزارات، إستحوذت وزارة الخارجية والمغتربين على الحصة الأكبر من إجمالي الرواتب والأجور خلال الفترة المذكورة مع نسبة 16.4 في المائة من كتلة رواتب وأجور الجهاز المدني، تلتها مباشرةً وزارة العدل (16.3 في المائة من المجموع)، ومن ثم وزارة المالية (12.1 في المائة من المجموع). *(لمزيد من التفاصيل، يرجى مراجعة الجدول رقم 2)*

في التفاصيل، شهدت مدفوعات رواتب موظفي وزارة العدل الإرتفاع الإسمي الأبرز سنوياً بقيمة 2 مليار ليرة خلال الأشهر الخمسة الأولى من العام 2019، في حين إنخفضت المدفوعات لصالح موظفي وزارة الصحة العامة بقيمة 12 مليار ليرة[7] خلال الفترة قيد الدرس.

**جدول 2. رواتب وأجور الجهاز المدني حسب الوزارات – كانون الثاني– أيّار من العامين 2018 و2019**

| (مليون ليرة) | ك2- أيّار 2018 | ك2- أيّار 2019 | النسبة من مجموع رواتب وأجور الجهاز المدني في 2019 |
|---|---|---|---|
| وزارة الخارجية والمغتربين | 35,471 | 34,036 | 16.4% |
| وزارة العدل | 31,814 | 33,939 | 16.3% |
| وزارة المالية | 25,090 | 25,259 | 12.1% |
| رئاسة مجلس الوزراء | 19,999 | 20,218 | 9.7% |
| مجلس النواب | 18,947 | 18,185 | 8.7% |
| وزارة الاشغال العامة والنقل | 11,914 | 11,637 | 5.6% |
| وزارة الزراعة | 10,739 | 10,822 | 5.2% |
| وزارة الصحة العامة | 22,039 | 10,286 | 4.9% |
| وزارة الداخلية والبلديات | 7,101 | 7,350 | 3.5% |
| وزارة الدفاع الوطني | 6,346 | 6,709 | 3.2% |
| اخرى | 29,174 | 29,483 | 14.2% |
| **المجموع** | **218,635** | **207,924** | **100%** |

*المصدر: وزارة المالية، مديرية المالية العامة*

## II.B. التقديمات الاجتماعية

إنخفض إجمالي التقديمات الإجتماعية لموظفي القطاع العام بشكلٍ كبير بقيمة 224 مليار ليرة (46.0 في المائة) ليسجّل 263 مليار ليرة خلال كانون الثاني– أيّار 2019. يعود هذا التراجع بشكل أساسي إلى إنخفاض التقديمات الإجتماعية لعناصر قوى الأمن الداخلي والجيش بقيمة 122 مليار ليرة و78 مليار ليرة على التوالي. ترافق ذلك مع انخفاض التقديمات لصالح قوى الأمن العام بقيمة 17 مليار ليرة لتسجّل 7 مليار ليرة مع نهاية أيّار 2019.

[7] نتيجة مدفوعات الفروقات لصالح المتعاقدين خلال فترة كانون الثاني– أيّار 2019، تحديدًا تلك العائدة للأعوام 1996-1997-1998 ومن تاريخ 1999/01/01 لغاية 2000/02/15، بالإضافة إلى مدفوعات الفروقات الأخرى التي تعود إلى الفترة الممتدّة من 2017/08/21 لغاية 2017/12/31 بموجب القانون رقم 46 تاريخ 2017/08/21.

في التفاصيل، إنخفضت التقديمات المخصصة لعناصر قوى الأمن الداخلي خلال الأشهر الخمسة الأولى من العام 2019 نتيجة التراجع الكبير في التقديمات المدرسيّة بقيمة 68 مليار ليرة، إضافةً إلى تراجع نفقات المعالجة في المستشفيات بقيمة 38 مليار ليرة.

علاوةً على ذلك، لم يتمّ صرف أي مبلغ لتغطية التقديمات المدرسيّة لصالح الجيش خلال كانون الثاني– أيّار 2019 مقارنةً مع 112 مليار ليرة في الفترة نفسها من العام الماضي. إضافةً إلى ذلك، تراجعت نفقات المرض والأمومة المدفوعة لصالح الجيش بقيمة 16 مليار ليرة خلال الفترة قيد الدرس مسبّبةً تراجعًا في إجمالي التقديمات. في المقابل، سجّلت نفقات المعالجة في المستشفيات إرتفاعًا سنويًّا بقيمة 56 مليار ليرة.

### C.II. إشتراكات الدولة ومساهماتها لصالح تعاونية موظفي الدولة

تراجعت قيمة إشتراكات الدولة ومساهماتها لصالح تعاونية موظفي الدولة بقيمة 5 مليار ليرة سنوياً لتصل إلى 95 مليار ليرة خلال كانون الثاني– أيّار 2019 مقارنةً مع مبلغ 100 مليار ليرة خلال كانون الثاني– أيّار 2018.

لمزيد من المعلومات، الرجاء الاتصال:

**وزارة المالية**
دائرة التحليل الإقتصادي الكلي والدراسات
تلفون: 956000 1 961 مقسّم: 1729- 1731
الموقع الإلكتروني: www.finance.gov.lb

REPUBLIC OF LEBANON
MINISTRY OF FINANCE